



Revisionsrapport – Folke Bernadotteakademins årsredovisning 2018

Rikskrevisionen har granskat Folke Bernadotteakademins årsredovisning 2018, daterad 2019-02-22.

Vi vill med denna revisionsrapport uppmärksamma er på iakttagelser från vår granskning.

Våra iakttagelser har bedömts vara så pass väsentliga att de har påverkat revisionsberättelsen. Vi har lämnat ett uttalande med reservation om

- ledningen efterlevt de föreskrifter som är tillämpliga för användning av anslag och inkomster.

Vi vill att ni svarar på denna revisionsrapport senast 2019-05-03. Beskriv om och i så fall vilka åtgärder ni planerar för att rätta till iakttagelserna.

Lämnade bidrag – Ni behöver införa rutiner så att ni inte gör framtida åtaganden utan regeringens medgivande

Ni har ett framtida åtagande utan regeringens medgivande

Ni har ett åtagande till en organisation på 800 000 kronor vid årets slut. En myndighet får besluta om bidrag som medför utgifter följande budgetår enbart om regeringen har medgivit det genom ett beställningsbemyndigande eller genom undantagsregeln. Det framgår av 17 § i anslagsförordningen (2011:223). Ni har inte fått något beställningsbemyndigande och ni kan heller inte använda er av undantagsregeln. Vi har därför lämnat en revisionsberättelse med reservation.

Anledningen till att ni har ett framtida åtagande är att ni inte har betalat ut hela det beviljade bidraget till en organisation eftersom ni inte var nöjda med organisationens rapportering efter den första utbetalningen. Ni har gett en extern revisor i uppdrag att granska den första delen av projektet och har valt att inte göra den andra betalningen förrän revisionen är klar. Vi bedömer att detta är ett bra agerande som visar på god intern styrning och kontroll i uppföljningen av era lämnade bidrag. Eftersom ni inte har några

beställningsbemyndiganden är det viktigt att ni har tydliga villkor till bidragen samt interna rutiner som säkerställer att ni inte ingår framtida åtaganden.

I detta fall finns ett beslut om bidrag från början av 2018 samt mejlkorrespondens med organisationen där det framgår att ni har för avsikt att betala ut resterande del av bidraget om revisionen ger tillfredsställande svar på era frågor. I era bidragsvillkor finns inte någon skrivning om att organisationen förlorar sin rätt till bidraget om rapporteringen inte är tillfredsställande, eller dylikt. Vi bedömer därför att det finns ett framtida åtagande.

Det finns andra situationer där ni behöver vara uppmärksamma

Utöver åtagandet ovan har ni tre andra projekt där ni inte har betalat ut hela det beviljade bidraget under 2018. Anledningen till detta är

- i ett fall eftersom rekvisitionen aldrig inkom under 2018
- i två fall eftersom förutsättningarna i projekten ändrades.

Utifrån den dokumentation och korrespondens som finns med organisationerna bedömer vi att det inte finns några framtida åtaganden för dessa tre projekt. I det första fallet framgår av bidragsbeslutet att organisationen måste rekvirera bidraget före ett visst datum. I de andra två framgår av mejl med organisationerna att det inte finns någon förväntan hos dem att få hela eller delar av bidraget. Däremot består dokumentationen i huvudsak inte av formella beslut, utan av interna tjänsteanteckningar och mejl med de berörda organisationerna.

Vi vill även uppmärksamma er på att ni också behöver vara medvetna om reglerna kring bemyndiganden i ert bilaterala utvecklingssamarbete. I denna verksamhet lämnar ni vanligtvis inte bidrag, men om ni gör det behöver ni följa reglerna i anslagsförordningen. Merparten av de utgifter som ni har i utvecklingssamarbetet redovisar ni som övriga driftkostnader vilket medför att ni inte behöver något beställningsbemyndigande. Det framgår av 3 stycket i 17 § anslagsförordningen. För vissa av era utgifter är dock klassificeringen mellan driftkostnad och transferering svår och därför är det alltid viktigt att ni har reglerna om bemyndiganden i åtanke.

Rekommendationer

Vi rekommenderar er att vidta åtgärder som säkerställer att ni inte ingår framtida åtaganden utan regeringens medgivande. Det kan till exempel vara att ni

- utbildar den personal som arbetar med att lämna och följa upp bidrag, för att säkerställa att regelverket kring bemyndiganden är känt i organisationen

- gör en översyn av bidragsvillkoren så att dessa ger er möjlighet att ta er ur bidragsåtaganden där ni inte är nöjda med rapporteringen, eller om ni misstänker att en organisation inte har använt bidraget på avsett sätt
- utvecklar era interna riktlinjer så att det är tydligt hur korrespondens med bidragsmottagaren ska ske och vad som kan uttryckas i denna, samt i vilka situationer ni behöver formella beslut för att ändra villkor eller förhållanden för ett redan beslutat bidrag.

Ansvarig revisor Ulrika Meyer har beslutat i detta ärende. Uppdragsledare Hilda Eriksson har varit föredragande.

Ulrika Meyer

Hilda Eriksson

Kopia för kännedom:

Regeringen

Utrikesdepartementet

Finansdepartementet, budgetavdelningen