



Kungl. Musikhögskolan i Stockholm
Box 27711
115 91 Stockholm

Datum 2006-03-22
Dnr 32-2005-0603

Kungl. Musikhögskolan i Stockholms årsredovisning 2005

Riksrevisionen har granskat Kungl. Musikhögskolan i Stockholms (KMH) årsredovisning, daterad 2006-02-17. Syftet har varit att bedöma om redovisningen och underliggande redovisning är tillförlitlig och räkenskaperna rättvisande samt om ledningens förvaltning följer tillämpliga föreskrifter och särskilda beslut. Innehållet i denna rapport har faktagranskats av representanter för myndigheten.

Förutom denna revisionsrapport har Riksrevisionen avlämnat en revisionsberättelse med invändning avseende årsredovisningen för 2005.

Riksrevisionen önskar information senast 2006-06-15 med anledning av iakttagelserna i denna rapport.

1 Sammanfattning

Riksrevisionen har i revisionsberättelse för KMH lämnat följande invändning mot ledningens förvaltning:

”KMH har överträtt avgiftsförordningen (1992:191) 3§ eftersom KMH bedrivit sådan avgiftsfinansierad verksamhet som kräver tillstånd av regeringen utan att detta inhämtats. Förhållandet som avser KMH:s caféverksamhet påpekades även i revisionsberättelsen för räkenskapsåret 2004. KMH skrev 2005-06-21 till regeringen och begärde tillstånd för att ta upp och disponera avgifter för caféverksamheten. Skrivelsen har ej besvarats av regeringen, sålunda bedrivs verksamheten fortfarande utan tillstånd.”

KMH har under 2005 vidtagit åtgärder med anledning av Riksrevisionens revisionsberättelse och övrig avrapportering avseende 2004. Förändringar har gjorts i förhållandet till Academus AB. KMH har skickat tre skrivelser till regeringen med hemställan om att få bedriva avgiftsfinansierad verksamhet. Vidare har förändringar av rutiner för bl.a. projektredovisning, anläggningstillgångar, resultatredovisning och verksamhetsgrensredovisning genomförts eller påbörjats.

Vissa iakttagelser som tidigare avrapporterats kvarstår emellertid. KMH bedriver utöver caféet även annan avgiftsfinansierad verksamhet utan tillstånd. Redovisningen av helårsstudenter och helårsprestationer, vilket styr tilldelningen av grundutbildningsanslaget, uppvisar brister. Riksrevisionen konstaterar dessutom att det fortfarande finns brister i redovisningen av caféverksamheten.



Vidare har Riksrevisionen under 2005 noterat att lägenhetsuthyrningen till studenter och gästlärare inte ryms inom förordningarna (1993:528) om statliga myndigheters lokalförsörjning och (1993:527) om förvaltning av statliga fastigheter, m.m.

2 Verksamheter bedrivs utan tillstånd av regeringen

KMH bedriver flera verksamheter som finansieras med avgifter. Här ingår bl.a. skolans café, entréintäkter och lägenhetsuthyrning. Caféeet, som är den verksamhet som redovisar störst intäkter, redovisade för 2005 ca 1,5 mnkr i externa intäkter.

I revisionsrapporter till styrelsen avseende räkenskapsåren 2003 och 2004 rekommenderade Riksrevisionen KMH att säkerställa att avgiftsfinansierad verksamhet bedrivs i enlighet med gällande regelverk. Riksrevisionen anser att verksamheterna är sådana som inte ryms inom 4§ avgiftsförordningen (1992:191) utan kräver tillstånd av regeringen enligt 3§ avgiftsförordningen.

KMH har i tre skrivelser till regeringen 2005-06-21 begärt tillstånd för utvidgad rätt att ta in entréavgifter, för att få hyra ut lägenheter samt för att få bedriva caféverksamhet. Skrivelserna har ej besvarats av regeringen, sålunda bedrivs verksamheterna fortfarande utan tillstånd.

Skolans café

Avsaknaden av tillstånd för KMH:s caféverksamhet har av Riksrevisionen bedömts så väsentlig att förhållandet medfört invändning i revisionsberättelserna för räkenskapsåren 2004 och 2005.

Vidare belastas inte caféverksamheten med lokalkostnader eller andra indirekta kostnader, vilket innebär att principen om full kostnadstäckning enligt 5§ avgiftsförordningen inte tillämpas fullt ut. Detta påpekades även i revisionsrapport för 2004. Caféverksamheten redovisar i årsredovisningen ett överskott. I skrivelse till regeringen skriver emellertid KMH att *”Det nuvarande caféeet är inte – och går sannolikt inte att göra – lönsamt i befintliga lokaler.”* Riksrevisionen bedömer därmed att caféverksamhetens resultat inte är rättvisande.

Lägenhetsuthyrning till studenter och gästlärare

Som framgår ovan bedömer Riksrevisionen att lägenhetsuthyrning inte ryms inom 4§ avgiftsförordningen (1992:191) utan kräver tillstånd av regeringen enligt 3§ avgiftsförordningen.

Vidare bedömer Riksrevisionen att lägenhetsuthyrning inte heller ryms inom förordning (1993:528) om statliga myndigheters lokalförsörjning. Förordningen möjliggör hyra av lokaler till *”myndighetens verksamhet”*. KMH hyr bostäder för uthyrning till studenter och gästlärare. Riksrevisionens bedömning är att hyra av bostäder inte är en del av *”myndighetens verksamhet”* och således inte har stöd i förordningen.



Slutligen bedömer Riksrevisionen att lägenhetsuthyrning dessutom inte heller ryms inom förordning (1993:527) om förvaltning av statliga fastigheter, m.m. Enligt förordningens 3a§ får en myndighet inte förvalta bostäder för uthyrningsändamål.

Rekommendation

KMH rekommenderas se till att myndighetens verksamhet bedrivs i enlighet med gällande regelverk.

3 Brister i redovisningen av helårsstudenter och helårsprestationer

Riksrevisionen rapporterade i revisionspromemoria 2004 brister i KMH:s redovisning av helårsstudenter och helårsprestationer, vilket utgör underlag för tilldelning av grundutbildningsanslaget. I svar på revisionspromemoria skrev KMH bl.a. att en omfattande genomgång görs av studieorganisationen och bättre redovisning kan ske först 2007 eller 2008. Redovisningen av helårsstudenter och helårsprestationer 2005 sker således enligt samma principer som föregående år.

Samtliga lärosäten tilldelas och intäktsför grundutbildningsanslag utifrån antal helårsstudenter och antal helårsprestationer under innevarande år. KMH avräknade 2005 anslag utifrån antal helårsstudenter och helårsprestationer inom områdena undervisning och musik. Ersättningsbeloppen är betydligt högre inom musik och uppgick för en helårsstudent till 110.932 kr, jämfört med 31.490 kr för en helårsstudent inom undervisning.

KMH saknar principer för klassificering av respektive kurs och program i musik resp. undervisning. För kurser inom musikleklarutbildningen och för vissa enstaka kurser görs istället en mindre tillförlitlig schablonmässig fördelning av kurserna mellan musik och undervisning. Fördelningen sker i enlighet med den tidigare musikleklarutbildningen som bestod av 25 % pedagogik och 75 % musik. Därefter har emellertid andelen pedagogik i musikleklarutbildningen ökat, vilket indikerar att den använda schablonfördelningen är felaktig. Detta medför en risk att redovisningen av helårsstudenter och helårsprestationer inte är rättvisande.

Högskoleverket (HSV) skriver i sin utredning ”Klassificering av kurser – ett regeringsuppdrag” från 2003 att lärosätenas klassificering av kurser är viktig eftersom den avgör vilken ersättning lärosätena får. Riksrevisionen instämmer i HSV:s bedömning att det är viktigt att det sker en klassificering av genomförda kurser, dels eftersom detta styr anslagstilldelningen, dels eftersom det är viktig information för styrning och uppföljning av verksamheten.



Rekommendation

Riksrevisionen *rekommenderar* att KMH påskyndar arbetet med att förbättra redovisningen av helårsstudenter och helårsprestationer i syfte att ge en mer tillförlitlig redovisning och säkerställa en korrekt anslagstilldelning. Som ett viktigt led i detta arbete rekommenderas KMH att centralt inom myndigheten besluta om hur kurser ska klassificeras.

Revisionsdirektör Lars Nordstrand har beslutat i detta ärende.
Revisionsledare Anna Lagerkvist har varit föredragande.

Lars Nordstrand

Anna Lagerkvist

Kopia för kännedom:

Utbildnings- och kulturdepartementet
Finansdepartementet/budgetavdelningen