



DNR: 5.1.1-2016-0822

DATUM: 2016-09-14

ERT DATUM: 2016-05-19

ER REFERENS: U2016/01456/UH

Utbildningsdepartementet

103 33 Stockholm

Yttrande över ESV 2016:30 Rapport Uppdrag att se över vissa frågor om hyresavtal – Bindningstiden i hyresavtal avseende lokaler för universitet och högskolor

Riksrevisionen är generellt sett tveksam till att undantag ges från det ekonomiadministrativa regelverket. Frågan har belysts bl. a. i Riksrevisorernas årliga rapport 2015 (dnr: 1.2.2-2015-0630). Rapporten kommenterades i finansutskottets betänkande 2015/16:FiU9. När det gäller ett utökad mandat för vissa lärosäten att teckna hyresavtal med en hyrestid som överstiger 10 år finns det enligt Riksrevisionens mening inte tillräckligt starka argument för ett undantag. Dessutom riskerar den metod som föreslås för att reglera andelen lokaler som det utökade mandatet ska begränsas till att vara komplicerad att tillämpa. Den möjlighet som metoden medger att påverka om ett avtal ska kräva regeringens medgivande samt att beslut om procentuell andel lokaler för de olika gränserna kan anses godtyckliga kan också komma att bidra till en otydlig styrning och tillämpning.

Bilaga 7. Ärenden till ESV med begäran om yttrande från universitet och högskolor över hyresavtal som kräver regeringens godkännande i tidsordning

Av de 31 ärenden som lärosätena, sedan kravet kom 2007¹, lämnat till ESV med begäran om yttrande över hyresavtal som kräver regeringens medgivande har 4 återkallats vilket innebär att i genomsnitt 3-4 ärenden per år lämnats till regeringen. De senaste 4 åren har 3 ärenden per år lämnats till regeringen. Mot bakgrund av att det inte är fler ärenden som

¹ 9 § förordning (1993:528) om statliga myndigheters lokalförsörjning.

lämnas till regeringen per år anser Riksrevisionen inte att det är motiverat med ett undantag från lokalförsörjningsförordningen.

8.1.2 *Andelen lokaler*

Den metod som föreslås för att begränsa det utökade mandatet till viss andel av lokalerna framstår som komplicerad att tillämpa. Dessutom är det möjligt för ett lärosäte att välja tillfälle för tecknande av ett hyresavtal så att det inte kräver regeringens medgivande vilket medför att det är tveksamt om den begränsning och kontroll av bindningstiden som eftersträvas faktiskt uppnås. Att den procentuella andelen lokaler för de olika gränserna alltid kan komma att betraktas som godtyckligt vald bidrar också till en otydlig styrning. Dessa omständigheter innebär enligt Riksrevisionens uppfattning att resultatet av ett utökat mandat för vissa lärosäten att teckna hyresavtal med en hyrestid som överstiger 10 år blir svårt att utvärdera.

8.2 *Ökat krav på regeringens godkännande av hyrestiden*

Riksrevisionen anser att regeringens godkännande av hyrestiden alltid bör krävas oavsett avtalstidens längd i de fall avtalen innehåller optioner att köpa fastigheter eller andelar i bolag. Riksrevisionen anser att det förslag till ändring i lokalförsörjningsförordningen som enligt förslaget kommer att beröra alla myndigheter som omfattas av förordningen bör väljas.

Beslut i detta ärende har fattats av riksrevisor Margareta Åberg. Revisionsdirektör Karin Upplander Ekman har varit föredragande. I den slutliga handläggningen har även enhetschefen Anna Hagberg deltagit.

Margareta Åberg

Karin Upplander Ekman